

Lilian Regina Gabriel Moreira Pires

# REGIÃO METROPOLITANA GOVERNANÇA COMO INSTRUMENTO DE GESTÃO COMPARTILHADA

Área específica

DIREITO PÚBLICO

Áreas afins

DIREITO ADMINISTRATIVO. DIREITO  
MUNICIPAL. GESTÃO PÚBLICA. GESTÃO  
TERRITORIAL. ARQUITETURA E  
URBANISMO

Público-alvo/consumidores

PESQUISADORES DAS ÁREAS DO DIREITO,  
URBANISMO, GEOGRAFIA E PARA  
PROFISSIONAIS QUE ATUAM NA ÁREA DE  
GESTÃO PÚBLICA E PLANEJAMENTO



A complexidade do fenômeno metropolitano e seus desafios demandam políticas públicas articuladas, mediante esforços integrados de União, Estados e Municípios. O assunto aqui tratado diz respeito à discussão da gestão compartilhada entre entes da federação, tema que necessita de enfrentamento real. Nesta obra, a autora analisa o federalismo de cooperação, dando especial ênfase aos instrumentos de governança interfederativa, como o plano de desenvolvimento urbano integrado, em face do disposto no Estatuto da Metrópole, Lei nº 13.089/2015. Trata da gestão democrática da cidade, por meio de uma solução compartilhada entre os integrantes da região metropolitana, nos termos delineados na lei instituidora desse espaço circunscrito. Da governança, um conceito que não se confunde com governo nem com governabilidade, mas como instrumento que visa a garantir ações de planejamento, de formulação e implementação de políticas públicas e está relacionada à boa administração e intimamente ligada ao princípio de eficiência.

FORMATO: 14,5 X 21,5 cm

CÓDIGO: 10001370

P667r

Pires, Lilian Regina Gabriel Moreira

Região metropolitana: governança como instrumento de gestão compartilhada / Lilian Regina Gabriel Moreira Pires.– Belo Horizonte : Fórum, 2018.

182 p.

ISBN 978-85-450-0484-4

1. Direito Público. 2. Direito Administrativo. 3. Direito Municipal. 4. Gestão Pública. I. Título.

CDD 341

CDU 342

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2002 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

PIRES, Lilian Regina Gabriel Moreira. *Região metropolitana: governança como instrumento de gestão compartilhada*. Belo Horizonte: Fórum, 2018. 182 p. ISBN 978-85-450-0484-4.

### **Lilian Regina Gabriel Moreira Pires**

Advogada. Doutora e Mestre em Direito do Estado pela Pontifícia Universidade Católica de São Paulo (PUC). Graduada em Direito pela Universidade Presbiteriana Mackenzie. Procuradora-Geral da Fundação de Assistência ao Estudante (FAE – atual FNDE). Assessora Jurídica do Ministério dos Transportes. Integrante da Diretoria de Assuntos Institucionais (DAI), atualmente ARTESP (Agência Reguladora de Serviços Públicos Delegados de Transporte do Estado de São Paulo). Assessora na Superintendência do DER/SP. Integrante da Comissão de Monitoramento das Concessões e Permissões de Serviços Públicos dos Sistemas de Transportes de Passageiros (CMCP), vinculada à Secretaria dos Transportes Metropolitanos de São Paulo (STM) como Assessora Jurídica. Professora de Direito Administrativo, Urbanístico e Econômico na Universidade Presbiteriana Mackenzie. Coordenadora do Grupo de Extensão MackCidade: direito e espaço urbano.

## SUMÁRIO

PREFÁCIO	
<b>Márcio Cammarosano</b> .....	11
APRESENTAÇÃO	
<b>Daniela Campos Libório</b> .....	13
INTRODUÇÃO .....	15

### PARTE I METROPOLIZAÇÃO

CAPÍTULO I	
O FATO METROPOLITANO .....	21
1.1 Considerações introdutórias.....	21
1.2 Cidade.....	23
CAPÍTULO II	
REGIÃO METROPOLITANA – HISTÓRICO DA POSITIVAÇÃO NO SISTEMA JURÍDICO .....	35
2.1 Metrópole e positivação da região metropolitana no sistema jurídico.....	35
2.2 Conceito, criação e extinção da região metropolitana .....	44
2.2.1 Criação e extinção .....	47
2.3 Região Metropolitana como divisão administrativa.....	52
2.4 Descentralização.....	54
2.6 Planejamento e gestão da região metropolitana .....	62

### PARTE II SISTEMA FEDERATIVO E COMPETÊNCIAS URBANÍSTICAS

CAPÍTULO III	
ESTADO FEDERAL BRASILEIRO .....	71
3.1 O Estado .....	72
3.2 Os elementos do Estado .....	78
3.3 As diversas formas de Estado .....	83
3.4 As características do Estado Federal .....	87
3.5 Os modelos federalistas .....	89
3.5.1 O federalismo assimétrico.....	92
CAPÍTULO IV	
COMPETÊNCIA URBANÍSTICA EM MATÉRIA URBANA .....	97
4.1 Conceito de competência .....	97
4.2 Divisão constitucional das competências .....	99
4.2.1 Competências da União .....	101
4.2.2 Competências dos Estados.....	104
4.2.3 Competências dos municípios .....	104
4.3 O interesse local .....	105
4.4 O interesse comum.....	107
4.5 Funções públicas de interesse comum.....	111
4.6 Da política urbana – o estatuto da cidade .....	118
4.7 O estatuto da metrópole.....	123

### PARTE III DA GESTÃO COMPARTILHADA

CAPÍTULO V	
CONTEXTUALIZAÇÃO DAS DIFICULDADES DA GESTÃO METROPOLITANA .....	131
5.1 A governança corporativa.....	135
5.2 Governança pública .....	138
5.2.1 A governança pública no Brasil .....	140
5.3 A estruturação da gestão metropolitana.....	147

5.3.1	A gestão dos recursos hídricos .....	149
5.3.1.2	O Comitê de bacia hidrográfica .....	151
5.4	Região Metropolitana de Belo Horizonte .....	158
5.5	Governança Metropolitana .....	163
CONCLUSÃO .....		171
REFERÊNCIAS.....		175